

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о возбуждении дела об административном правонарушении

город Мыски

«22» мая 2023 года

Прокурор города Мыски, младший советник юстиции Фокин В.В., рассмотрев материалы проверки исполнения законодательства об антитеррористической защищенности,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности объектов культуры и спорта в муниципальном бюджетном учреждении Дворец культуры «Юбилейный» (далее – МБУ ДК Юбилейный), расположенном по адресу: город Мыски, квартал 7/1.

Согласно статье 1 Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закона № 35-ФЗ), правовую основу противодействию терроризму составляет Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Законом № 35-ФЗ определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма. В силу статьи 2 данного Закона одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из п. п. «а» и «б» пункта 4 и пункта 6 части 1 статьи 3 Закона № 35-ФЗ усматривается, что противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Согласно пункту 3.1 статьи 5 Закона № 35-ФЗ юридические лица должны обеспечивать выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

Согласно пункту 1 названного Постановления названные требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее - объекты (территории)), включая вопросы инженерно-технической укрепленности объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

Пунктом 3 Требований к антитеррористической защищенности предусмотрено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций) в сфере культуры, являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников объектов (территорий).

В соответствии с подпунктами «а-е» пункта 20 Требований к антитеррористической защищенности антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории); выявления потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях); обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); выявления и предотвращения несанкционированного проноса (проезда) на объект (территорию) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных

биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В силу пункта 25(1) Требований к антитеррористической защищенности обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), достигается посредством:

а) установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

б) ограничения доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

в) определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

г) обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

д) организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

е) подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.

Согласно подпункту «в» пункта 25 (2) Требований к антитеррористической защищенности выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) на объект (территорию) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений, достигается путем обучения работников объектов (территорий) способам защиты и действиям в случае применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов.

В силу пункта 26 Требований к антитеррористической защищенности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 21 - 25(2) названных требований, охрана объектов (территорий) второй категории опасности обеспечивается сотрудниками (работниками) частных охранных организаций

(подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации), в том числе посредством реагирования на сообщения, поступающие с технических средств охраны, установленных на таких объектах (территориях).

Установлено, что МБУ ГЦК относится к объектам культуры, что подтверждается Уставом.

На объекте имеются действующие акт категорирования и паспорта безопасности. На основании данных документов объекту присвоена вторая категория.

По результате проверки, проведенной с 17.05.2023, выявлены нарушения требований к антитеррористической защищенности объекта, а именно:

- в нарушение подпункта «д» пункта 20, подпунктов «а», «в», «д», «е» пункта 25 (1) Требований к антитеррористической защищенности не установлен порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения, соответственно отсутствует контроль за обеспечением такого порядка; не определены обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению; не осуществлена подготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.

- в нарушение подпункта «е» пункта 20, подпункта «в» пункта 25(2) Требований к антитеррористической защищенности подготовка должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений, не проводится.

- в нарушение пункта 26 Требований к антитеррористической защищенности не обеспечена охрана объекта (территории) сотрудниками (работниками) частных охранных организаций (подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации), в том числе посредством реагирования на сообщения, поступающие с технических средств охраны, установленных на таких объектах (территориях).

Частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по

осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 названного Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с приказом Управления культуры Мысковского городского округа» от 18.03.2014 № 16 на должность директора МБУ ДК Юбилейный назначена Прохорова Алена Александровна.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора МБУ ДК им. Горького Прохоровой А.А. усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является адрес места нахождения МБУ ДК Юбилейный - г. Мыски, квартал 7/1.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КРФ об АП, не истек. Датой совершения правонарушения является дата обнаружения нарушений требований законодательства – 17.05.2023.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Руководствуясь ст. ст. 25, 27 ч. 3 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – директора муниципального бюджетного учреждения Дворец культуры «Юбилейный» Прохоровой Алены Александровны, 27.04.1984 года рождения, зарегистрированной по адресу: г. Мыски, 18 квартал, д. 4, кв. 19, гражданина Российской Федерации, имеющего паспорт серии 32 12 № 170414 от 22.09.2012, выданного Отделом УФМС России по Кемеровской области в городе Мыски.

2. Направить постановление и материалы административного производства мировому судье судебного участка № 2 Мысковского городского судебного района.

приложение на \_\_\_\_ листах.

Прокурор города



В.В. Фокин